



Berna, 27 maggio 2015

Destinatari:

i Governi cantonali

**Panoramica sulla promozione dello sport da parte della Confederazione:
Apertura della procedura di consultazione**

Onorevoli Consiglieri di Stato,

Il 27 maggio 2015 il Consiglio federale ha incaricato il DDPS di svolgere presso i Cantoni, i partiti politici, le associazioni mantello nazionali dei Comuni, delle Città e delle regioni di montagna, le associazioni mantello dell'economia e le cerchie interessate una procedura di consultazione concernente le basi concettuali e la panoramica sulla promozione dello sport da parte della Confederazione.

Il termine di consultazione dura fino al **18 settembre 2015**.

1. Situazione di partenza

Il 2 maggio 2013 la Commissione della scienza, dell'educazione e della cultura del Consiglio nazionale (CSEC-CN) ha depositato la seguente mozione (13.3369):

«Il Consiglio federale è incaricato di presentare all'Assemblea federale - sulla base della legge sulla promozione dello sport - un progetto relativo alla promozione concreta dello sport di massa, dello sport giovanile e dello sport di prestazione, nonché l'attuazione di progetti specifici della strategia di progettazione "SIE" (sostenibilità, innovazione ed eredità - senza Giochi Olimpici). Le risorse finanziarie sono parte integrante del suddetto progetto»

Il 26 settembre 2013 il Consiglio nazionale ha adottato la mozione con 169 voti a 5, seguito dal Consiglio degli Stati il 5 marzo 2014, con 40 voti favorevoli senza voti contrari. In vista dell'attuazione della mozione il Consiglio federale ha incaricato il DDPS di presentare a metà 2014 una panoramica riguardante gli aspetti concettuali e finanziari dello sviluppo futuro del sostegno dello sport da parte della Confederazione. In particolare si chiedeva di realizzare un piano programmatico sullo sport di popolare, uno sullo sport di prestazione e uno concernente gli immobili destinati allo sport, dedicato allo sviluppo futuro dei centri sportivi di Macolin e di Tenero e a un eventuale centro nazionale per gli sport della neve.

I piani programmatici richiesti dal Consiglio federale sono stati elaborati nel quadro di un ampio processo partecipativo. Lo scopo del lavoro preparatorio era di riunire le conoscenze specialistiche nel campo della promozione dello sport raccolte nelle diverse organizzazioni e istituzioni. Sulla base di queste conoscenze si è fatto il punto sulla situazione attuale e si è chiarito dove si vuole arrivare. I lavori hanno visto riuniti le organizzazioni dello sport popolare e di prestazione, della salute pubblica, della formazione dell'industria del tempo libero, nonché Cantoni, Comuni e istanze specialistiche della Confederazione.



La necessità di agire quale dimostrata nei piani programmatici, a fronte delle strettoie che si vanno delineando nelle finanze della Confederazione, è chiaramente subordinata alla fattibilità dal punto di vista finanziario. Con molta probabilità il Consiglio federale non potrà fare a meno di stabilire una ulteriore lista di priorità per le misure proposte. I partecipanti alla consultazione sono pertanto pregati di indicare quelle che ritengono le priorità in vista della realizzazione delle misure.

2. Sport popolare

Gli effetti positivi dello sport e del movimento sono scientificamente provati e incontestati a livello politico. Con la sua vasta offerta lo sport popolare contribuisce alla promozione di uno stile di vita attivo e a una migliore qualità di vita. Lo sport migliora la capacità di prestazione, riduce il rischio di malattia e contribuisce allo sviluppo fisico, mentale e sociale dei giovani. Lo sport promuove inoltre un comportamento rispettoso degli altri e contribuisce pertanto alla coesione sociale e all'integrazione.

Le federazioni e le società sportive svolgono tutta una serie di funzioni per il bene comune. In Svizzera il mondo delle federazioni e delle società sportive si basa sulla collaborazione volontaria e sul benevolato. Le società sportive assumono un ruolo centrale soprattutto nell'integrazione e nella socializzazione di bambini e giovani.

Contemporaneamente si rileva che la maggior parte degli attivi praticano sport o attività fisica al di fuori della tradizionale struttura delle società sportive, individualmente o nel quadro di offerte proposte da operatori commerciali.

Lo scopo della promozione dello sport popolare è di aumentare la pratica sportiva e l'attività fisica fra la popolazione. In questo senso lo sport popolare assume il significato di «sport per tutti»: giovani e vecchi, persone con handicap, migranti. In considerazione della struttura demografica e delle sfide che essa comporta si tratta in particolare di far comprendere l'importanza di una «pratica sportiva per la vita». Infine si deve anche cercare di avviare allo sport e al movimento le persone inattive, il che presuppone offerte a bassa intensità e adeguate allo specifico gruppo di destinatari.

Nel confronto internazionale il sostegno dello sport popolare in Svizzera raggiunge un livello ragguardevole, ma i programmi e gli strumenti esistenti sono adatti solo in parte per considerare adeguatamente l'evoluzione della società e le sfide che essa comporta. Si rileva la necessità di agire sotto diversi aspetti.

Il piano programmatico evidenzia in che modo si potrebbero sostenere bambini, giovani e adulti, come pure le società sportive, che svolgono tutta una serie di attività a favore della collettività. In primo piano troviamo le misure esposte di seguito.

Bambini e giovani

- Ampliamento dell'offerta di sport per i bambini e i giovani, dato che proprio a questa età si acquisiscono le basi per praticare sport e movimento in seguito.
- Sostegno delle forme di movimento adatte all'età per i bambini più piccoli.
- Sviluppo di sport e movimento come piattaforma per il lavoro nei campi giovanile, sociale e dell'integrazione.



Adulti:

- Elaborazione di ulteriori offerte formative nel campo dello sport per gli adulti.
- Migliori condizioni quadro per la pratica sportiva individuale e predisposizione degli spazi di movimento necessari per il tramite di un'adeguata pianificazione del territorio.

Società sportive e rete di contatti:

- Sostegno dello sviluppo delle società sportive sulla base del lavoro volontario e del benevolato.
- Coordinazione, collegamenti e scambio di conoscenze per un ulteriore sviluppo dello sport e del movimento nel quadro di un'alleanza per lo sport popolare che riunisca gli attori pubblici e privati.

3. Sport di prestazione

Lo sport di prestazione è un elemento importante per lo sviluppo dello sport in generale. La particolare attitudine che esso richiede veicola valori positivi, favorisce uno stile di vita sano e offre ai giovani l'opportunità di sviluppare il proprio talento e la propria personalità. Lo sport di prestazione favorisce la coesione sociale, rafforza l'identità nazionale e offre una piattaforma internazionale in cui mostrare la capacità di prestazione delle singole nazioni. Atleti di successo ai massimi livelli sono un esempio per i giovani e fanno buona pubblicità per la Svizzera all'estero.

Per avere successo a lungo termine nello sport di prestazione di livello internazionale si deve lavorare sempre più duramente. Negli anni scorsi la Svizzera ha innegabilmente perduto in termini di capacità concorrenziale. Se si continua a mantenere il sostegno ai livelli attuali è evidente che lo sport di prestazione elvetico non riuscirà a progredire e continuerà a perdere capacità concorrenziale nel contesto internazionale. Per assicurare la capacità concorrenziale dello sport di prestazione svizzero sono necessari maggiori sforzi.

Si rileva necessità di agire soprattutto nei campi della promozione di atleti e allenatori, del sostegno delle federazioni sportive e dell'ammodernamento e dell'ampliamento delle infrastrutture. Gli impianti sportivi devono non soltanto soddisfare i bisogni dello sport di massimo livello, ma anche essere effettivamente accessibili per gli atleti.

Le misure da mettere in primo piano sono le seguenti.

Relativamente agli atleti

- Promozione delle scuole per gli sportivi e migliore offerta riguardo a formazione e perfezionamento destinate agli atleti d'élite (soprattutto a livello universitario).
- Creazione di un centro nazionale per lo sport di prestazione presso l'UFSPPO, in grado di produrre maggiori sforzi nei campi dei servizi (in particolare diagnostica delle prestazioni), della ricerca e dello sviluppo.
- Esame delle possibili soluzioni per ottenere una migliore previdenza professionale per gli sportivi d'élite.
- Ulteriore sviluppo di modelli di servizio nell'esercito e nel corpo delle guardie di confine, ampliamento del sostegno dello sport d'élite ai membri della protezione



civile e del servizio civile sostitutivo.

Relativamente alle federazioni sportive

- Maggiori competenze organizzative e gestionali delle federazioni e delle società sportive, sostegno del benevolato e della quota di donne nelle posizioni di responsabilità.
- Professionalizzazione della figura dell'allenatore e introduzione di standard qualitativi adeguati.
- Accesso garantito per taluni quadri nazionali selezionati a strutture di allenamento adeguate, anche se non sono di proprietà della Confederazione.
- Aumento del contributo alla lotta contro il doping (fondazione antidoping svizzera).

4. Immobili

La Confederazione gestisce un centro sportivo a Macolin e uno a Tenero. A Macolin sono riuniti sotto lo stesso tetto tutti i principali settori della promozione dello sport svizzero. Macolin è inoltre importante centro di allenamento per gli atleti di punta, centro nazionale di preparazione per diverse federazioni sportive e sede della promozione dello sport dell'esercito. Il Centro Sportivo di Tenero CST è il centro dello sport giovanile di prestazione e per via delle sue particolari condizioni climatiche è stato scelto come centro nazionale di allenamento da alcune federazioni sportive. A Tenero si tengono anche diversi corsi di sport destinati ai giovani, per cui il CST può essere considerato un centro di allenamento giovanile sia per lo sport popolare sia per lo sport di prestazione, ivi comprese le giovani leve.

In considerazione della crescente domanda in tutti gli ambiti l'UFSPPO non è più in grado di garantire un'offerta capace di rispondere ai bisogni degli utenti. Le lacune sono evidenti soprattutto nel campo delle infrastrutture, dove la carenza di locali e spazi all'aperto porta a sempre nuovi problemi logistici e diversi impianti dovrebbero essere urgentemente risanati. Infrastrutture moderne sono però un presupposto fondamentale per la formazione nello sport popolare e il sostegno dello sport di prestazione.

In considerazione del fatto che bambini e giovani dedicano meno tempo alle attività sulla neve e che molte scuole non svolgono più le settimane bianche, le cerchie del turismo e degli sport invernali hanno lanciato l'idea di una «Macolin degli sport della neve». Basandosi su delle iniziative parlamentari nel 2013 l'UFSPPO ha organizzato una procedura di candidatura per un progetto in questo ambito. In base ai risultati della procedura di valutazione delle varie proposte pervenute, attualmente la variante che sembra godere dei maggiori favori è il «Progetto Lenzerheide». Il resoconto di valutazione completo sul Centro nazionale per gli sport della neve può essere consultato all'indirizzo seguente:

http://www.baspo.admin.ch/internet/baspo/de/home/aktuell/dossiers/nationales_schn_eesportzentrum/uebersicht.html



5. Conseguenze finanziarie per la Confederazione

Le misure presentate nei tre piani programmatici dovrebbero essere realizzate in due fasi. L'ulteriore fabbisogno di finanziamento è di circa 339 milioni di franchi per il periodo 2018-2023 e di 596 milioni di franchi per il periodo 2024-2029 (investimenti, manutenzione, sovvenzioni, spese materiali e costi per il personale). Per lo sport popolare e quello di prestazione nella fase di realizzazione finale (2029) dovrebbero essere disponibili ogni anno circa 50 milioni di franchi in più.

Fino al 2029 si prevedono per i centri sportivi nazionali di Macolin e di Tenero investimenti ulteriori per nuove costruzioni e lavori di rinnovo per un valore di progettazione attorno ai 280 milioni di franchi. Si tratta di investimenti per rispondere alle esigenze dello sport sia popolare sia di prestazione. Con l'eventuale realizzazione di un Centro nazionale per gli sport della neve (fra i 60 e gli 85 milioni di franchi i costi previsti), gli investimenti salgono a 365 milioni di franchi in tutto. Una parte è costituita comunque da mezzi finanziari già disponibili per misure di risanamento e sostituzione, per cui si ha un fabbisogno ulteriore effettivo di circa 337 milioni di franchi. La prevista lista delle priorità nella realizzazione dei progetti (v. anche Allegato 2) scaturisce dai vincoli derivanti dalla politica finanziaria della Confederazione.

L'Allegato 2 contiene diversi specchietti, che mostrano le scadenze per la realizzazione degli investimenti nell'ambito temporale fra il 2018 e il 2029 e come si vuole scaglionare nel tempo i maggiori fondi per il sostegno dello sport.

È possibile ottenere la documentazione relativa alla consultazione al seguente indirizzo: <http://www.admin.ch/ch/i/gg/pc/pendent.html>.

Ai sensi della legge sui disabili (LDis; RS 151.3), ci adoperiamo per pubblicare documenti accessibili anche a persone diversamente abili. Vi invitiamo dunque a trasmetterci i vostri pareri in forma elettronica (**p.f. oltre a una versione PDF anche una versione Word**) entro il termine indicato al seguente indirizzo di posta elettronica:

aemterkonsultationen@baspo.admin.ch

Per domande ed eventuali informazioni è volentieri a vostra disposizione il signor Markus Feller (tel. +41 58 467 6379).

Vi ringrazio per l'interesse e per la vostra fattiva collaborazione.

Distinti saluti

Ueli Maurer
Consigliere federale

Allegati: citati



Domande ai partecipanti alla consultazione

1. Situazione di partenza

I piani programmatici presentano la situazione attuale dello sport popolare e di quello di prestazione in modo completo ed esauriente?

- a. Dove porrebbe altri accenti?
- b. Dove sussistono lacune?

2. Sport popolare e sport di prestazione

Come giudica dal punto di vista dei contenuti e dei tempi le priorità proposte in merito al futuro impegno della Confederazione a favore dello sport popolare e di quello di prestazione?

- a. L'ampiezza dei mezzi finanziari previsti è adeguata?
- b. Quali ambiti d'intervento e misure della Confederazione dovrebbero essere valutati diversamente, secondo lei?

3. Immobili

Come giudica dal punto di vista dei contenuti e dei tempi le priorità proposte nel settore degli immobili sportivi (risanamenti e nuove realizzazioni)?

- a. L'ampiezza dei mezzi finanziari previsti è adeguata?
- b. Sedi di Macolin e di Tenero: secondo lei quali progetti hanno la priorità?
- c. Centro nazionale per gli sport della neve: appoggia la realizzazione di un progetto in materia nella località proposta (Lenzerheide)?

4. Ambito discrezionale in materia di finanze

Se le misure e i progetti proposti non dovessero essere realizzati completamente per via dell'andamento della finanze federali, quali sono i progetti da realizzare prioritariamente, nel momento in cui si rendesse necessario operare una selezione?

- a. Sport popolare e sport di prestazione
- b. Immobili a Macolin e Tenero
- c. Secondo lei si deve preferire l'ampliamento di Macolin e Tenero o la realizzazione di un Centro nazionale per gli sport della neve?



Allegato 2

Bisogno di finanziamento per la promozione dello sport da parte della Confederazione

Nel 2014 le spese dell'Ufficio federale dello sport UFSPPO ammontavano a 214 milioni di franchi. Nel quadro del trasferimento dei fondi l'UFSPPO ha destinato 86 milioni di franchi al sostegno dello sport popolare e 21 milioni di franchi a quello dello sport di prestazione

Sport popolare

[in milioni di franchi]	Fase 1							Fase 2						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Totale	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Totale
Gioventù+Sport														
Budget globale	4,5	6,1	4,2	3,0	2,5	2,5	22,8	2,5	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	16,0
Sovvenzioni	0,6	4,5	12,0	15,0	17,5	19,0	68,6	20,5	21,5	23,5	24,5	25,5	25,5	141,0
Sport degli adulti														
Budget globale	0,2	0,2	0,4	0,6	0,7	0,8	2,9	0,9	1,0	1,0	1,1	1,1	1,1	6,2
Sovvenzioni	0,6	0,7	0,9	0,9	1,1	1,1	5,3	1,4	1,6	1,6	1,7	1,7	1,7	9,7
Sport popolare														
Budget globale	0,1	0,5	0,5	0,9	1,1	1,1	4,2	1,1	1,2	1,2	1,2	1,4	1,4	7,5
Sovvenzioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale sport popolare														
Budget globale	4,8	6,8	5,1	4,5	4,3	4,4	29,9	4,5	4,9	4,9	5,0	5,2	5,2	29,7
Sovvenzioni	1,2	5,2	12,9	15,9	18,6	20,1	73,9	21,9	23,1	25,1	26,2	27,2	27,2	150,7

Sport di prestazione

[in milioni di franchi]	Fase 1							Fase 2						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Totale	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Totale
Formazione e professione														
Budget globale	0,5	1,5	2,3	2,5	2,5	2,5	11,8	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	15,0
Sovvenzioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Ampiamento del centro nazionale per lo sport di prestazione														
Budget globale	1,5	2,0	3,0	4,0	4,0	5,0	19,5	5,5	6,0	6,5	7,5	8,0	8,0	41,5
Sovvenzioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Sostegno delle federazioni														
Budget globale	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Sovvenzioni	1,5	4,0	6,3	6,5	7,5	8,0	33,8	9,3	9,5	10,5	10,5	10,5	10,5	60,8
Totale giovani leve e sport di prestazione														
Budget globale	2,0	3,5	5,3	6,5	6,5	7,5	31,3	8,0	8,5	9,0	10,0	10,5	10,5	56,5
Sovvenzioni	1,5	4,0	6,3	6,5	7,5	8,0	33,8	9,3	9,5	10,5	10,5	10,5	10,5	60,8



Immobili

Fabbisogno di finanziamenti, per sede [in milioni di franchi]	Fase 1							Fase 2						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Totale	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Totale
Macolin														
Investimento iniziale (pianificazione e realizzazione)	2,5	2,6	18,4	18,4	14,8	11,0	67,7	2,3	8,8	10,7	11,6	8,6	4,3	46,3
Manutenzione	-	-	-	-	-	0,3	0,3	1,0	1,0	1,0	1,0	1,3	1,3	6,6
Modifica	-	-	-	-	-	-	0,7	1,9	1,9	1,9	1,9	2,4	2,4	12,4
Costi di esercizio supplementari (comprese spese UFCL)	-	-	-	-	-	0,2	0,6	1,4	1,4	1,4	1,8	1,9	2,1	10,0
Tenero														
Investimento iniziale (pianificazione e realizzazione)	6,6	15,3	15,2	23,3	10,0	-	70,4	19,2	19,2	22,0	18,1	11,5	5,5	95,5
Manutenzione	-	-	-	-	0,7	0,7	1,4	0,7	0,7	0,7	1,6	1,9	1,9	7,5
Modifica	-	-	-	-	1,4	1,4	2,8	1,4	1,4	1,4	3,5	4,0	4,0	15,7
Costi di esercizio supplementari (comprese spese UFCL)	-	-	-	-	1,0	1,2	2,2	1,2	1,2	1,6	1,7	2,3	2,7	10,7
Centro nazionale per gli sport della neve														
Investimento iniziale (pianificazione e realizzazione)	-	10,4	1,5	1,5	14,8	14,8	43,0	20,0	22,0	-	-	-	-	42,0
Manutenzione	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,3	1,3	1,3	1,3	5,2
Modifica	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,7	1,7	1,7	1,7	6,8
Costi di esercizio supplementari (comprese spese UFCL)	-	-	-	-	-	-	-	8,5	8,5	10,5	10,5	10,5	10,5	59,0

Totale infrastrutture [in milioni di franchi]	Fase 1							Fase 2						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Totale	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Totale
Investimento iniziale (pianificazione e realizzazione)	9,1	28,3	35,1	43,2	39,6	25,8	181,1	41,5	50,0	32,7	29,7	20,1	9,8	183,8
Finanziamento dal preventivo UFCL esistente	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-24,0	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-24,0
Manutenzione	-	-	-	-	0,7	1,0	1,7	1,7	1,7	3,0	3,9	4,5	4,5	19,3
Modifica	-	-	-	-	1,4	2,1	3,5	3,3	3,3	5,0	7,1	8,1	8,1	34,9
Costi di esercizio supplementari	-	-	-	-	1,2	1,6	2,8	11,1	11,1	13,5	14,0	14,7	15,3	79,7
Gestione di progetti edilizi ed esercizio degli oggetti UFCL	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	4,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	4,8

Bisogno di finanziamento per il progetto nel complesso:

[in milioni di franchi]	Fase 1							Fase 2						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Totale	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Totale
Totale fabbisogno di finanziamenti	15,4	44,6	61,4	73,4	76,6	67,3	338,7	98,1	108,9	100,5	103,2	97,6	87,9	596,2