

Swissmedic, Istituto svizzero per gli agenti terapeutici

Rapporto sui risultati dell'indagine conoscitiva

concernente il progetto di revisione della

ordinanza del DFI sugli elenchi degli stupefacenti, delle sostanze psicotrope, dei precursori e dei coadiuvanti chimici (Ordinanza del DFI sugli elenchi degli stupefacenti; RS 812.121.11)

Luglio 2014

1. Situazione iniziale

A livello internazionale le misure di controllo degli stupefacenti sono disciplinate in tre convenzioni dell'ONU (Convenzione del 1961 sugli stupefacenti, Convenzione del 1971 sulle sostanze psicotrope e Convenzione del 1988 contro il traffico illecito di stupefacenti e di sostanze psicotrope). La Svizzera ha ratificato queste tre convenzioni e recepito le disposizioni vigenti per tali sostanze nella legislazione nazionale.

Oltre alle sostanze che sottostanno a controllo conformemente a queste convenzioni, va tenuto conto anche delle sostanze per le quali vige un obbligo di controllo a seguito di decisioni dell'Unione europea (UE). Anche le sostanze assoggettate al controllo nei Paesi europei limitrofi dovrebbero essere recepite nel diritto svizzero.

Conformemente all'articolo 2a della legge sugli stupefacenti (LStup; RS 812.121) il Dipartimento federale dell'interno tiene un elenco delle sostanze sottoposte a controllo. Tali elenchi sono contenuti negli allegati dell'ordinanza sugli elenchi degli stupefacenti (OEstup-DFI). Conformemente all'articolo 7 OEstup-DFI Swissmedic, Istituto svizzero per gli agenti terapeutici, verifica regolarmente i singoli elenchi sulla base degli sviluppi internazionali e dei presunti nuovi pericoli e presenta al DFI richieste di adeguamento.

Nell'OEstup-DFI sono previsti i seguenti adeguamenti:

- iscrizione della lisdexanfetamina nell'elenco a
- iscrizione dell'etizolam nell'elenco b
- iscrizione del fenazepam nell'elenco b
- iscrizione della salvinorina A (divinorina A) nell'elenco d
- iscrizione dell'alfa-fenilacetoacetoneitrile (APAAN) nell'elenco f

Dopo l'apertura dell'indagine conoscitiva la lisdexanfetamina è stata omologata in Svizzera come medicamento per il trattamento della sindrome da deficit di attenzione / disturbo da iperattività (ADHS).

Il 9 aprile 2014 è stata comunicata alla Svizzera la decisione di iscrivere l'APAAN nella tabella I della Convenzione del 1988 contro il traffico illecito di stupefacenti e di sostanze psicotrope. Con questa decisione l'APAAN sottostà al controllo internazionale. L'iscrizione nell'OEstup-DFI richiede che la decisione di recepimento nel diritto nazionale sia attuata entro 180 giorni.

2. Procedura di indagine conoscitiva

L'indagine conoscitiva sulla revisione dell'OEstup-DFI è stata avviata il 27 febbraio 2014 ed è durata fino al 28 maggio 2014. La relativa documentazione è stata inviata a 42 destinatari (vedi allegato). Nel periodo fino alla scadenza Swissmedic ha ricevuto 31 pareri (23 dai Cantoni e 8 dalle cerchie interessate).

Il presente rapporto presenta una sintesi dei pareri pervenuti.

3. Risultati dell'indagine conoscitiva

3.1 Pareri dei Cantoni

I Cantoni di Zugo, Ticino, Ginevra, Uri, Friburgo, Appenzello Esterno e Vallese sostengono il progetto e non hanno quindi formulato osservazioni o rinunciano a prendere posizione.

I Cantoni di Soletta, Svitto e Zurigo non hanno avanzato opposizioni o apportato aggiunte.

I Cantoni di Obvaldo e Argovia sostengono completamente gli adeguamenti proposti e non hanno avanzato opposizioni o apportato aggiunte.

I Cantoni dei Grigioni e di Nidvaldo approvano la revisione prevista e la sostengono. Gli adeguamenti proposti corrispondono al senso e allo scopo dell'ordinanza.

Il Cantone di San Gallo concorda con gli adeguamenti proposti. Accoglie con favore il fatto che non solo la pianta *Salvia divinorum* ma anche il suo principio attivo allucinogeno siano iscritti nell'elenco delle sostanze vietate.

Il Cantone di Berna è in linea di massima d'accordo con le modifiche e il rapporto esplicativo. Il Cantone ritiene che già piccole quantità dell'APAAN debbano sottostare a controllo, poiché con 2 kg di APAAN si possono fabbricare 500 g di metanfetamina e propone quindi un adeguamento del limite della quantità.

I Cantoni di Lucerna e Glarona condividono la revisione proposta e non hanno formulato ulteriori osservazioni.

Il Cantone di Basilea Campagna approva le modifiche previste senza riserve.

Il Cantone di Sciaffusa accoglie con favore l'iscrizione delle sostanze previste, soprattutto perché permette di colmare attivamente una lacuna delineatasi nel controllo delle sostanze sottostanti alla legge sugli stupefacenti.

Il Cantone del Giura considera gli adeguamenti necessari in considerazione degli sviluppi internazionali e dei nuovi pericoli legati a queste sostanze.

Il Cantone di Basilea Città approva in linea di massima l'iscrizione delle nuove sostanze nell'OESTup-DFI, in particolare la modifica concernente l'alfa-fenilacetoacetone nitrile e la salvinorina A. Secondo il Cantone l'iscrizione di queste sostanze nell'OESTup-DFI è pragmatica e la determinazione di un limite di esenzione per l'APAAN per l'uso industriale o la ricerca è opportuna. Il limite di esenzione è considerato problematico quanto all'impiego abusivo per la fabbricazione di stupefacenti, poiché a partire da 2 kg di APAAN è possibile produrre oltre 500 g di anfetamina e la quantità pericolosa per la salute di molte persone è di 36 g. Il limite di esenzione di 2 kg di APAAN per l'uso privato è quindi considerato troppo elevato. Il Cantone propone una differenziazione tra l'uso industriale e quello privato, analogamente al GBL.

Il Cantone di Vaud non ha osservazioni in merito all'iscrizione delle cinque sostanze. Accoglie con favore l'adeguamento sistematico degli elenchi.

3.2 Pareri delle cerchie interessate

Pharmalog e la Conferenza dei comandanti delle polizie cantonali della Svizzera (CCPCS) non hanno formulato osservazioni.

La Società svizzera di medicina legale (SSMI) approva in linea di massima la modifica relativa all'alfa-fenilacetoacetone nitrile e alla salvinorina A e ritiene l'iscrizione di queste sostanze nell'OESTup-DFI pragmatica. La determinazione di un limite di esenzione per l'APAAN per l'uso industriale o la ricerca è opportuna. Tuttavia il limite pone grandi problemi di impiego abusivo per la fabbricazione di stupefacenti. Con 2 kg di APAAN è possibile produrre dai 500 ai 700 g di anfetamina (che equivale a una resa del 50% circa). Secondo l'articolo 19 capoverso 2 lettera a della legge sugli stupefacenti e la DTF 113 IV 32 segg. la quantità di anfetamina pericolosa per la salute di molte persone è di 36 g. La SSMI ritiene quindi troppo elevato il limite di esenzione di 2 kg di APAAN per l'uso privato. La differenziazione tra l'uso industriale e quello privato dovrebbe essere analoga a quella del GBL.

La SSMI approva l'iscrizione negli elenchi delle altre sostanze.

La Conferenza dei procuratori della Svizzera (CPS) non ha nulla da ridire sugli adeguamenti, tuttavia ritiene il limite di esenzione previsto di 2 kg decisamente troppo elevato. A partire da una quantità di 2 kg di APAAN è possibile fabbricare dai 500 ai 750 g circa di anfetamina. Secondo l'articolo 19 capoverso 2 lettera a della legge sugli stupefacenti e la DTF 113 IV 32 segg. la quantità problematica di anfetamina è pari a 36 g. La CPS propone quindi di abbassare il limite di esenzione.

Il Centre Patronal approva l'iscrizione delle sostanze negli elenchi dell'OESTup-DFI.

Scienceindustries non avanza opposizioni contro il disciplinamento delle cinque sostanze e ne approva quindi l'iscrizione nei relativi elenchi dell'OESTup-DFI. L'industria riterrebbe accettabile un limite di esenzione di 10 g, analogamente alle altre sostanze dell'elenco f, anche se un limite più elevato sarebbe ovviamente ben accetto.

Per la Società svizzera di medicina delle dipendenze (SSAM) la logica applicata per la classificazione delle cinque sostanze è comprensibile. Per l'etizolam e il fenazepam si osserva che finora le persone dipendenti da queste sostanze non ricorrono a un trattamento delle dipendenze. La SSAM solleva inoltre domande generali e commenti sull'OESTup-DFI. Dopo aver chiarito le diverse questioni, non ha nulla in contrario all'iscrizione delle cinque sostanze nell'ambito dell'attuale revisione.

La Federazione dei medici svizzeri (FMH) è favorevole al fatto che le aggiunte previste, ossia le sostanze elencate, siano iscritte negli elenchi a, b, d ed f.

Allegato

Liste der Anhörungsadressaten

Liste des destinataires

Elenco dei destinatari

1. Kantone / Cantons / Cantoni

Staatskanzlei des Kantons Zürich	Kaspar Escher-Haus 8090 Zürich marianne.lendenmann@sk.zh.ch
Staatskanzlei des Kantons Bern	Postgasse 68 Postfach 840 3000 Bern 8 info@sta.be.ch
Staatskanzlei des Kantons Luzern	Bahnhofstrasse 15 6002 Luzern staatskanzlei@lu.ch
Standeskanzlei des Kantons Uri	Postfach 6460 Altdorf ds.la@ur.ch
Staatskanzlei des Kantons Schwyz	Postfach 6431 Schwyz stk@sz.ch
Staatskanzlei des Kantons Obwalden	Rathaus Postfach 1562 6061 Sarnen staatskanzlei@ow.ch
Staatskanzlei des Kantons Nidwalden	Dorfplatz 2 Postfach 1246 6371 Stans staatskanzlei@nw.ch
Regierungskanzlei des Kantons Glarus	Rathaus 8750 Glarus staatskanzlei@gl.ch
Staatskanzlei des Kantons Zug	Postfach 156 6301 Zug Info.Staatskanzlei@zg.ch
Chancellerie d'Etat du Canton de Fribourg	Rue des Chanoines 17 1701 Fribourg chancellerie@fr.ch relationexterieures@fr.ch
Staatskanzlei des Kantons Solothurn	Rathaus Barfüssergasse 24 4509 Solothurn kanzlei@sk.so.ch
Staatskanzlei des Kantons Basel-Stadt	Staatskanzlei des Kantons Basel-Stadt Marktplatz 9 Postfach 4001 staatskanzlei@bs.ch

Landeskanzlei des Kantons Basel-Landschaft	Rathausstrasse 2 4410 Liestal landeskanzlei@bl.ch
Staatskanzlei des Kantons Schaffhausen	Beckenstube 7 8200 Schaffhausen staatskanzlei@ktsh.ch
Kantonskanzlei des Kantons Appenzell Ausserrhoden	Regierungsgebäude Postfach 9102 Herisau Kantonskanzlei@ar.ch
Ratskanzlei des Kantons Appenzell Innerrhoden	Marktgasse 2 9050 Appenzell info@rk.ai.ch
Staatskanzlei des Kantons St. Gallen	Regierungsgebäude 9001 St. Gallen info.sk@sg.ch
Standeskanzlei des Kantons Graubünden	Reichsgasse 35 7001 Chur info@gr.ch
Staatskanzlei des Kantons Aargau	Regierungsgebäude 5001 Aarau staatskanzlei@ag.ch
Staatskanzlei des Kantons Thurgau	Regierungsgebäude 8510 Frauenfeld staatskanzlei@tg.ch
Cancelleria dello Stato del Cantone Ticino	Residenza Governativa 6501 Bellinzona can-scdds@ti.ch
Chancellerie d'Etat du Canton de Vaud	Château cantonal 1014 Lausanne info.chancellerie@vd.ch
Chancellerie d'Etat du Canton du Valais	Palais du Gouvernement 1950 Sion Chancellerie@admin.vs.ch
Chancellerie d'Etat du Canton de Neuchâtel	Château 2001 Neuchâtel Secretariat.chancellerie@ne.ch
Chancellerie d'Etat du Canton de Genève	Case postale 3964 1211 Genève 3 service-adm.ce@etat.ge.ch
Chancellerie d'Etat du Canton du Jura	Rue du 24-Septembre 2 2800 Delémont chancellerie@jura.ch
Konferenz der Kantonsregierungen (KdK) Conférence des gouvernements cantonaux (CdC) Conferenza dei Governi cantonali (CdC)	Sekretariat Haus der Kantone Speichergasse 6 Postfach 444 3000 Bern 7 mail@kdk.ch

2. Interessierte Kreise / milieux intéressés / cerchie interessate

Groupement romand de l'industrie pharmaceutique GRIP	World Trade Center Av. de Gratte-Paille 2 1018 Lausanne info@grip-pharma.ch
Interpharma	Petersgraben 35 Postfach 4003 Basel info@interpharma.ch
Konferenz der Kantonalen Polizeikommandanten der Schweiz KKPks	Generalsekretariat Vladimir Novotny Generalsekretär Speichergasse 6 3000 Bern 7 kkpks@kkjpd.ch
Konferenz der Strafverfolgungsbehörden der Schweiz KSBS	Präsident KSBS Rolf Grädel Generalstaatsanwaltschaft des Kantons Bern Maulbeerenstrasse 10 Postfach 6250 3001 Bern info@ksbs-caps.ch
Pharmalog	Generalsekretariat Avenue de Tivoli 3 1700 Fribourg info@pharmalog.ch
pharmaSuisse Schweizerischer Apothekerverband	Stationsstrasse 12 3097 Liebfeld info@pharmaSuisse.org
Schweizerische Gesellschaft für Rechtsmedizin SGRM	Institut für Rechtsmedizin Universität Basel Pestalozzistrasse 22 4056 Basel Franz.Dussy@bs.ch
Schweizerische Kantonsapothekervereinigung KAV	Präsident Dr. Stephan Luterbacher Dienststelle Gesundheit Meyerstrasse 20 Postfach 3439 6002 Luzern Stephan.Luterbacher@lu.ch
Schweizerische Konferenz der kantonalen Gesundheitsdirektorinnen und –direktoren GDK	Speichergasse 6 Postfach 684 3000 Bern 7 office@gdk-cds.ch
Schweizerische Polizeitechnische Kommission SPTK – CTPS	Postfach 2214 Bahnhofquai 3 8021 Zürich sekretariat@sptk.ch

Scienceindustries	Nordstrasse 15 Postfach 8021 Zürich Erik.Jandrasits@scienceindustries.ch
Verband der Kantonschemiker der Schweiz VKCS	Kantonales Laboratorium Bern Muesmattstrasse 19 Postfach 3000 Bern 9 info.kl@gef.be.ch
Verbindung der Schweizer Ärztinnen und Ärzte FMH	Elfenstrasse 18 Postfach 300 3000 Bern 15 info@fmh.ch
Vereinigung der Kantonsärzte Schweiz VKS	Präsident Dr. med. Chung-Yol Lee chemin des Pensionnats 1 1700 Fribourg medecin.cantonal@fr.ch
Vereinigung Pharmafirmen der Schweiz VIPS	Baarerstrasse 2 Postfach 4856 6304 Zug info@vips.ch

Organizzazione non interpellata ufficialmente

Schweizerische Gesellschaft für Suchtmedizin SSAM	Dr. Robert Hämmig Murtenstrasse 21 / CP 52 3010 Bern admin@ssam.ch
---	--

3. Statistiche

	Totale degli interpellati	Pareri degli interpellati	Altri pareri	Totale pareri
Pareri scritti	42	30	1	31