



Berna, 6 Giugno 2008

Destinatari:

- Governi cantonali
- Partiti politici
- Associazioni mantello di comuni, città e località montane
- Associazioni mantello dell'economia
- Persone e organizzazioni interessati

Revisione totale della legge federale del 17 marzo 1972 che promuove la ginnastica e lo sport (RS 415.0);

Legge federale sul sistema d'informazione della Confederazione nell'ambito dello sport (LSIS);

Apertura della procedura di consultazione.

Onorevoli Consigliere e Consiglieri di Stato,
Gentili Signore e Signori,

Il Consiglio di Stato in data 6 Giugno 2008 ha incaricato il DDPS di espletare una procedura di consultazione, presso i cantoni, i partiti politici, le associazioni mantello di comuni, città e località montane, le associazioni mantello dell'economia, le persone e le organizzazioni interessate.

La legge federale in vigore dal 1972 comincia a dimostrarsi carente. Da un lato non soddisfa più le esigenze costituzionali del principio di legalità. Dall'altro, nei passati decenni il contesto sociale è andato incontro a notevoli trasformazioni e con esso anche le proposizioni dei problemi nella sfera di applicazione della legge. Negli ultimi anni la considerazione sociale dello sport è cresciuta notevolmente. La sua utilità per la società e l'economia; in particolare per la salute, la formazione, le prestazioni, la prevenzione e la formazione del carattere è politicamente riconosciuta e scientificamente dimostrata, l'integrazione. Diversi studi dimostrano in modo inequivocabile che lo sport è in generale un importante componente dello stile di vita della popolazione svizzera.

La proposta di legge conserva l'esperienza della legge vigente e crea – per quanto oggettivamente necessario – nuove basi giuridiche e adegua la legge alle esigenze del principio di legalità. Si occupa del sistema di promozione tipicamente svizzero, connesso strettamente con il principio di milizia, nell'ambito dello sport. Gli sviluppi sociali degli ultimi anni comportano tuttavia nuove e rilevanti sfide. Come spunti basterebbe citare la mancanza di movimento dei bambini e degli adolescenti o i comportamenti negativi collaterali che si presentano in occasione di manifestazioni sportive.

La revisione totale è orientata verso i seguenti fini pratici:

- **Doping:** inasprimento delle disposizioni penali in caso di doping, al fine di ottenere la credibilità dello sport.
- **Sovrappeso e deficit motorio infantile:** promozione dello sport e del movimento fra i bambini oltre 5 anni, al fine di prevenire il drammatico aumento del sovrappeso e dei deficit motori fra i bambini e i giovani.



- **Finanze:** garanzia di un efficace ed efficiente utilizzo dei mezzi disponibili per la promozione dello sport e del movimento, al fine di rispettare gli obiettivi della politica budgetaria.
- **Dati personali:** istituzione delle basi giuridiche per l'elaborazione dei dati personali, al fine di tener conto delle esigenze di tutela dei dati personali.

I più importanti temi oggetto di revisione sono i seguenti:

- **Inasprimento delle pene in caso di doping:** devono essere inasprite le disposizioni di pena per l'ambiente che ruota attorno agli atleti in caso di reato di doping. Come prima, tuttavia, non dovrà essere lo stato a punire l'atleta per il reato di doping. Inoltre verranno create le basi giuridiche per riunire le attribuzioni di competenza e di azione delle associazioni sportive (controlli) e dello Stato (soprattutto prevenzione e ricerca) in un'agenzia nazionale per la lotta al doping. Ciò permetterebbe alla Confederazione di ottemperare alla propria funzione direttiva e di rafforzare significativamente i provvedimenti attuati dai privati.
- **Fair play nello sport:** un comportamento sportivo si basa su valori etici. L'agire dello Stato si orienta a questi valori. Per questo motivo la Confederazione prende provvedimenti per combattere eccessi e abusi. I cantoni vengono coinvolti nelle relative attività. La Confederazione sostiene in particolare i provvedimenti contro il doping, la violenza, il razzismo, la discriminazione e gli abusi sessuali.
- **Provvedimenti a favore dello sport e del movimento per ogni età e livello di prestazione:** coerentemente al piano politico-sportivo del Consiglio federale dovrebbero essere sostenute e sviluppate offerte per sollecitare la popolazione a praticare regolarmente lo sport e il movimento. La Confederazione collabora in modo considerevole con i privati.
- **Gioventù + Sport:** il sistema di promozione ha finora avuto ottimo riscontro. Una promozione il più possibile precoce del movimento sportivo è mirata alla maggiore utilità sociale. L'aumento dei problemi di peso nei bambini è allarmante. In futuro anche i bambini oltre i 5 anni di età dovranno essere oggetto di una specifica offerta. Per questa espansione del programma "Gioventù + Sport" bisognerà stimare un sovraccosto che secondo odierni calcoli ammonterebbe a circa 20 milioni di franchi l'anno, sempre che l'offerta rimanga invariata.
- **Sport scolastico:** la Confederazione dovrà stabilire in futuro il tetto minimo delle lezioni di sport nelle scuole e formulare, in accordo con i cantoni, principi qualitativi per le lezioni. Inoltre è previsto che la Confederazione possa emanare i principi fondamentali per la formazione del corpo insegnante sportivo.
- **Scuola universitaria federale dello sport di Macolin (SUFSM):** La SUFSM è rinomata a livello nazionale e internazionale. La reputazione della promozione dello sport della Confederazione è grande perché la promozione dello sport, la politica dello sport, l'insegnamento e la ricerca sono efficacemente uniti sotto lo stesso tetto e producono sinergie. Questa stretta unione, tipica del "sistema Macolin", si armonizza con il sistema di promozione dello sport della Svizzera e gode di riconoscimento all'estero. La stretta collaborazione dà anche vantaggi dal punto di vista **economico**, dato che permette un impiego particolarmente efficiente dei mezzi. L'autonomia giuridica della SUFSM, secondo la stima di uno studio di esperti, richiederebbe costi addizionali annui di minimo 10 milioni di franchi. La collaborazione è perciò necessaria dal punto di vista della **politica sportiva**, visto che altrimenti il trasferimento dei temi politici nella SUFSM non sarebbe più assicurato. La cooperazione ha infine anche un aspetto centrale nella **politica della formazione**, dato che da un lato produce sinergie tra formazione e politica e dall'altro la SUFSM è un partner essenziale del programma „Gioventù + Sport“ nel contesto dell'implementazione della legge poiché assicura la formazione e l'aggiornamento dei quadri.



- **Sport di competizione:** il sostegno da parte della Confederazione deve seguire anche in futuro il criterio del principio di sussidiarietà. La responsabilità primaria spetta alle associazioni sportive. La sovvenzione di eventi sportivi internazionali di importanza europea o mondiale in Svizzera dovrà essere possibile anche in futuro se i cantoni parteciperanno sostanziosamente ai costi. In eventi futuri importanti, come per esempio il campionato di calcio europeo, la Confederazione dovrà anche poter esplicare un ruolo di promozione e coordinamento. Eventi del genere dovrebbero essere gestiti in comune da Confederazione e cantoni.
- **Tutela dei dati personali:** nell'ambito dei lavori preparatori per la revisione totale della legge che promuove la ginnastica e lo sport è divenuto chiaro che nella formulazione delle disposizioni sulla tutela dei dati personali ha senso ed è vantaggiosa una specifica esenzione per il sistema di informazione della Confederazione nel settore dello sport. Da un punto di vista quantitativo le disposizioni sulla tutela dei dati personali avrebbero altrimenti costituito più della metà delle leggi per la promozione dello sport.

Con questo scritto Vi invitiamo a offrire il Vostro contributo nell'ambito della procedura di consultazione.

I documenti comprendono le proposte di revisione delle due leggi federali citate e per ciascuno un rapporto esplicativo e una lista completa dei destinatari. Tale documentazione può essere scaricata dai seguenti siti internet:

Italiano : www.admin.ch/ch/i/gg/pc/pendent.html
Tedesco : www.admin.ch/ch/d/gg/pc/pendent.html
Francese : www.admin.ch/ch/f/gg/pc/pendent.html

A richiesta Vi invieremo volentieri la documentazione anche per posta (si prega di effettuare la richiesta al seguente indirizzo e-mail: isabelle.emmenegger@baspo.admin.ch).

Vi preghiamo di inviare il Vostro parere in merito entro il

30 settembre 2008

al seguente indirizzo: Ufficio federale dello Sport, Servizio giuridico, Hauptstrasse 245-253, 2532 Macolin (isabelle.emmenegger@baspo.admin.ch).

Nel ringraziarvi dell'attenzione e della collaborazione, Vi porgiamo i nostri migliori saluti

Samuel Schmid
Consigliere federale